

---

**PRAWO****Gminy będą budować sieci internetowe**

**R**ząd chce likwidować białe plamy w dostępie do internetu. Samorządy otrzymają nowe zadanie własne – budowę sieci internetowej i telefonicznej. Na ten cel, podobnie jak na inwestycje kanalizacyjne czy sieci gazowe, samorządy będą mogły wydawać publiczne pieniądze. Projekt ustawy o wspieraniu sieci szerokopasmowych w telekomunikacji jest po uzgodnieniach międzyresortowych. Na rozwój internetu na obszarach wiejskich do końca 2010 roku jest do wykorzystania 150 mln euro z Unii Europejskiej. ■

---

**strony 2 i 11**

30-06-2009, Gazeta Prawna

PRAWO

## Bez białych plam



**JERZY  
KOWALSKI**  
jerzy.kowalski  
@infor.pl

30-06-2009, Gazeta Prawna

**T**rawestując sztandarową dyrektywę ustrojową minionej epoki, można stwierdzić, że demokracja to pełny dostęp obywateli do internetu plus rządy gmin. W tę stronę podążają rozwiązania projektu ustawy o wspieraniu usług i sieci szerokopasmowych. Wspieraniem mają zająć się gminy. To, czy osiągną one sukces, pokaże praktyka. Rząd stawia na aktywność inwestycyjną samorządów. Będą one mogły świadczyć nawet usługi telekomunikacyjne użytkownikom końcowym bez pobierania wynagrodzenia. Darmowy internet i likwidacja białych plam na telekomunikacyjnej mapie Polski ma być ostatecznym celem rządowego zamysłu legislacyjnego. Jego powodzenie zależy w dużej mierze od współpracy z wieloma firmami i operatorami. Pozostaje mieć nadzieję, że autorom projektu znane jest porzekadło – gdzie kucharek sześć, tam nie ma co jeść. ■

**strona 11**

# Gmina zapewni internet

■ Budowa infrastruktury telekomunikacyjnej będzie teraz zadaniem własnym gminy

■ Ustawa ma pomóc rządowi w zlikwidowaniu białych plam w dostępie do internetu i telefonu

■ Operatorzy będą mieli ułatwiony dostęp do gruntów i budynków należących do gmin i prywatnych działek

**DARIA STOJAK**

daria.stojak@infor.pl

**B**udowa infrastruktury telekomunikacyjnej, podobnie jak budowa kanalizacji, dróg czy sieci gazowej, będzie należeć do zadań własnych gminy. Samorządy będą więc musiały zapewnić mieszkańcom dostęp do internetu i telefonu. To efekt projektu ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci szerokopasmowych w telekomunikacji, który powstał we współpracy Ministerstwa Infrastruktury i Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

– W Polsce nadal są miejsca, w których ludzie nie mają dostępu do internetu czy telefonu. Projekt ma rozwiązać problem białych plam na telekomunikacyjnej mapie Polski i nasycić internetem obszar całego kraju – wyjaśnia ideę projektu Jacek Strzałkowski, rzecznik UKE.

Magdalena Gaj, wiceminister infrastruktury, ma nadzieję, że nowe przepisy zaczną obowiązywać już od początku 2010 roku.

## Obowiązki samorządów

Dzisiaj budowa sieci telekomunikacyjnych przez samorządy spotyka się z protestem przedsiębiorstw telekomunikacyjnych, które twierdzą, że gminne pieniądze powinny być wydawane na przewidziane w ustawie cele, a nie budowę sieci, którą może sfinansować firma telekomunikacyjna. Nieestety, jak wyjaśniają pomysłodawcy nowych przepisów, przedsiębiorcy działają tylko tam, gdzie mogą najwięcej zyskać, a niekoniecznie tam, gdzie internetem jest zainteresowane tylko kilka osób. Dzięki przepisom nowej ustawy samorządy będą mogły wydawać publiczne pieniądze na budowę sieci internetowej. Warunkiem jest jednak, aby na danym terenie były niezaspokojone potrzeby mieszkańców w dostępie do szybkiego internetu.

– Od lat samorządy pobierają opłaty z tytułu budowy infrastruktury telekomunikacyjnej oraz bardzo wysokie podatki lokalne od tej infrastruktury. Nie są one zwracane do sektora w postaci inwestycji, ale konsumowane na zupełnie in-

ne cele – mówi Jacek Wilczewski, radca prawny i wspólnik w Kancelarii Grynhoff Woźny Maliński.

## Gminy będą budować sieci

Autorzy projektu uważają, że samorządy nie będą stanowić konkurencji dla operatorów, ale będą wyręczały ich w budowie sieci kablowej czy światłowodowej.

– Działalność telekomunikacyjna będzie mogła być podejmowana wyłącznie w przypadkach określonych w ustawie, tak aby rozwój konkurencji na rynku usług lokalnych nie został zagrożony – wyjaśnia Magdalena Gaj.

Samorządowcy są jednak pełni obaw. Zdaniem Rudolfa Borsiewicza, sekretarza generalnego Związku Powiatów Polskich, nowe przepisy mogą doprowadzić do konieczności konkurencji samorządu z przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi. Tymczasem ustawa powinna jasno określać, że samorząd działa wspomagająco, tam gdzie przedsiębiorcy nie chcą lub nie są w stanie zapewnić mieszkańcom dostępu do usług telekomunikacyjnych.

## Służebność przesyłu

Zgodnie z projektem przedsiębiorstwa wodociągowe czy energetyczne, mające rozbudowaną infrastrukturę techniczną, mają też udostępniać swoje słupy, maszty i kanalizację inwestorom telekomunikacyjnym. Samorządy, budując sieci telekomunikacyjne i przeciągając kable przez prywatne grunty, będą mogły korzystać ze służebności przesyłu. Wzdłuż nowych i remontowanych dróg mają też powstawać tzw. kanały teletechniczne.

– Umożliwią one operatorom umieszczanie infrastruktury telekomunikacyjnej w pasach drogowych. Wszyscy zainteresowani będą więc bezproblemowo prowadzili swoje kable – tłumaczy Wacław Iszkowski, prezes Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji.

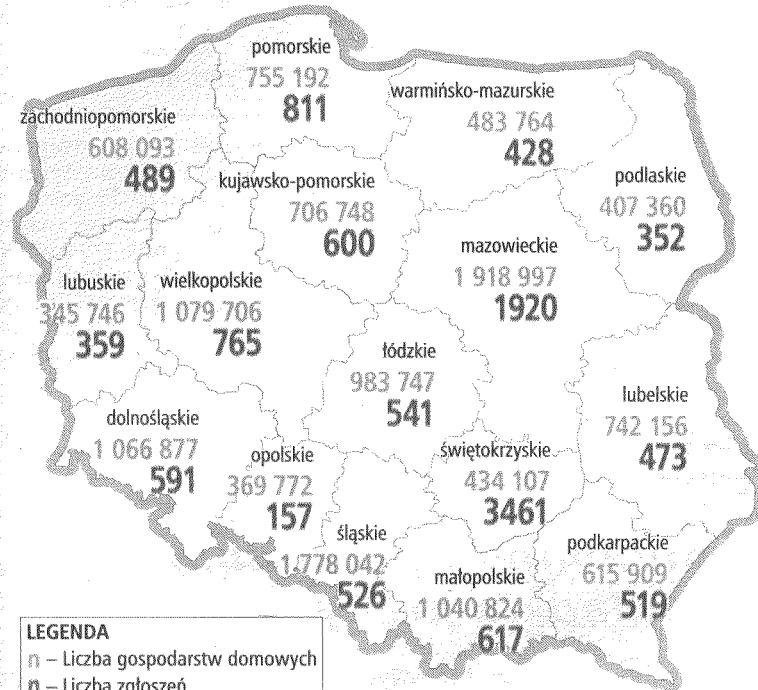
Inwestorzy otrzymają też dostęp do gruntów i budynków należących do Skarbu Państwa i samorządów, a operatorzy telekomunikacyjni bez problemu wejdą na działki prywatnych

## DOŚCIEP DO INTERNETU W 2009 R.

### PRZESŁANKI WKROCZENIA SAMORZĄDU W ZADANIA PRZEDSIĘBIORCY

- 1** Konieczność zaspokajania zbiorowych potrzeb lokalnej wspólnoty samorządowej
- 2** Zachowanie spójności z innymi sieciami tworzonymi z inicjatywy publicznej
- 3** Możliwość współużytkowania i dostępu operatorów do sieci budowanych przez samorząd
- 4** Samorząd nie może zakłócać rozwoju konkurencji na rynkach telekomunikacyjnych

### ZGŁOSZENIA O BRAKU DOSTĘPU DO INTERNETU\*



#### LEGENDA

- n – Liczba gospodarstw domowych
- N – Liczba zgłoszeń

**12 609** zgłoszeń

o braku dostępu do stacjonarnego szerokopasmowego internetu było ogółem w Polsce

**150** mln euro

na rozwój internetu na obszarach wiejskich dostanie Polska do końca 2010 r.

### UŻYTKOWNICY INTERNETU W POLSCE

#### MIASTO

**59,7%**

#### WIEŚ

**39,3%**

Zródło: GUS 2007 r. \*Internet stacjonarny, szerokopasmowy

właścicieli. Właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości będzie musiał umożliwić operatorom i jednostkom samorządu terytorialnego umieszczenie na nieruchomości obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej. Rozwiązania te budzą jednak wątpliwości prawników.

– Należy się jednak zastanowić, czy przyjęcie takiego rozwiązania w projekcie ustawy nie wkracza zbyt głęboko w prawo własności bez odpowiedniej rekompensaty dla właścicieli gruntów – mówi radca prawny Agnieszka Rabenda-Ozimek. ■

KOMENTARZ strona 2